



УПРАВЛЕНИЕ ВЕТЕРИНАРИИ КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (УПРВЕТ КБР)

П Р И К А З

«27» августа 2021 г.

№ 56

г. Нальчик

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, а также профилактики правонарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации при осуществлении государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов Управления ветеринарии Кабардино-Балкарской Республики

В соответствии с Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ, Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018 № 2, Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»,
п р и к а з ы в а ю:


1. Утвердить прилагаемую программу профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, а также профилактики правонарушений обязательных требований законодательства Российской

Федерации при осуществлении государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов Управления ветеринарии Кабардино-Балкарской Республики.

2. Оператору осуществляющему размещение информационного материала в разделах единого портала исполнительных органов государственной власти Кабардино-Балкарской Республики и органов местного самоуправления в сети «Интернет» (Урусову М.Х.) разместить программу профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, а также профилактики правонарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации при осуществлении государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов Управления ветеринарии Кабардино-Балкарской Республики на официальном сайте Управления ветеринарии Кабардино-Балкарской Республики.

3. Контроль за исполнением настоящего приказ оставляю за собой.

И.о. руководителя



З.Акбулатов

Цели программы	<p>№ 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»</p>
	<ol style="list-style-type: none"> 1) предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; 2) предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) законодательства Российской Федерации в области ветеринарии; 3) создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; 4) предупреждение нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области обращения с животными (далее - обязательные требования), включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований; 5) повышение открытости и прозрачности деятельности Управления ветеринарии Кабардино-Балкарской Республики (далее - Управление) при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными; 6) снижение административной нагрузки на поднадзорные субъекты; 7) разъяснение юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам (далее - поднадзорные субъекты) обязательных требований; 8) повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности
Задачи программы	<ol style="list-style-type: none"> 1) выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
	<ol style="list-style-type: none"> 2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии и законодательства Российской Федерации в области обращения с животными без владельцев;

	<p>3) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от видов и типов поднадзорных субъектов и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;</p> <p>4) определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы Управления;</p> <p>5) повышение квалификации кадрового состава Управления;</p> <p>6) создание системы консультирования поднадзорных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;</p> <p>7) создание информационно-коммуникативного взаимодействия с поднадзорной средой с целью своевременного снижения риска причинения вреда охраняемым законом ценностям;</p> <p>8) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;</p> <p>9) принятие мер по предупреждению нарушений обязательных требований</p> <p>10) создание мотивации к добросовестному поведению поднадзорных субъектов, и, как следствие, сокращение количества нарушений в области обращения с животными.</p>
Сроки и этапы реализации программы	2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов
Разработчик программы	Управление ветеринарии Кабардино-Балкарской Республики
Источники финансирования	средства бюджета Кабардино-Балкарской Республики
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<p>1) предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;</p> <p>2) увеличение доли законопослушных поднадзорных субъектов – развитие системы профилактических мероприятий;</p> <p>3) внедрение различных способов профилактики возникновения рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;</p> <p>4) разработка и внедрение технологий профилактической работы Управления;</p> <p>5) разработка образцов эффективного, законопослушного поведения поднадзорных субъектов;</p> <p>6) обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц Управления;</p>

- 7) повышение прозрачности деятельности Управления;
- 8) уменьшение административной нагрузки на поднадзорные субъекты;
- 9) повышение уровня правовой грамотности поднадзорных субъектов;
- 10) обеспечение единообразия понимания контрольно-надзорной деятельности Управления поднадзорными субъектами;
- 11) мотивация поднадзорных субъектов к добросовестному поведению;
- 12) обеспечение единообразия методов проведения мероприятий по надзору;
- 13) уменьшение количества нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии и законодательства Российской Федерации в области обращения с животными без владельцев.

Структура программы Единая ведомственная программа профилактики правонарушений в сфере регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными без владельцев

Программа профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области обращения с животными в части соблюдения требований к содержанию и использованию животных, за исключением соблюдения требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях, а также соблюдения требований к содержанию и использованию диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов (далее - Программа) разработана в соответствии со стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденным протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018 № 2.

Программа устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий на территории Кабардино-Балкарской Республики, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области обращения с животными. Профилактика нарушений обязательных требований проводится в рамках осуществления функций регионального государственного (контроля) надзора в области обращения с животными на территории Кабардино-Балкарской Республики.

Раздел I. Анализ текущего состояния поднадзорной среды

1. Виды надзора, направленные на защиту охраняемых законом ценностей:

Управление в соответствии с Положением об Управлении ветеринарии Кабардино-Балкарской Республики, утвержденным постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 26.06.2014 № 166-ПП «Об Управлении ветеринарии Кабардино-Балкарской Республики», является органом исполнительной власти Кабардино-Балкарской Республики, проводящим государственную политику и осуществляющим полномочия субъекта Российской Федерации в области ветеринарии, в том числе:

- организация проведения на территории республики мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных и их лечению;

- защита населения от болезней, общих для человека и животных, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации;

- организация регионального государственного контроля (надзора) по обращению с животными без владельцев.

Управление создано для реализации государственной политики в области ветеринарии, обеспечения эпизоотического благополучия на территории республики.

Основными задачами Управления являются:

- предупреждение и ликвидация заразных и массовых незаразных болезней животных;

- обеспечение безопасности продуктов животноводства в ветеринарно-санитарном отношении;

- защита населения от болезней, общих для человека и животных, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации.

- осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными без владельцев.

Управление организует и осуществляет:

- региональный государственный контроль (надзор) на территории республики в порядке, установленном Правительством Кабардино-Балкарской Республики.

2. Описание видов и типов поднадзорных субъектов.

Управлением осуществляется региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными на территории Кабардино-Балкарской Республики (далее именуется – региональный государственный контроль (надзор)).

Региональный государственный контроль (надзор) включает в себя:

- получение информации и документов, связанных с соблюдением юридическими лицами и (физическими лицами, в том числе) индивидуальными предпринимателями требований законодательства

Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в области обращения с животными;

- проведение обследований и проверок по соблюдению юридическими лицами и (физическими лицами, в том числе) индивидуальными предпринимателями требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в области обращения с животными;

- в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, беспрепятственное посещение и обследование организаций, содержащих животных, в целях проверки исполнения данными организациями требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в области обращения с животными;

- пресечение правонарушений, связанных с нарушением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в области обращения с животными;

- выдача юридическим лицам и физическим лицам, в том числе индивидуальным предпринимателям, предписания об устранении выявленных нарушений требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в области обращения с животными и проверка исполнения выданных предписаний;

- выявление и установление причин и условий возникновения правонарушений, связанных с нарушением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в области обращения с животными;

- изъятие у граждан животных в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

- осуществление мер по пресечению правонарушений, связанных с нарушением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в области обращения с животными, и применение установленных законом санкций в случае выявления нарушений;

- направление в уполномоченные органы материалов, связанных с нарушением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в области обращения с животными, для решения вопросов о возбуждении дел об административных правонарушениях или уголовных дел по признакам преступлений.

При проведении административных процедур при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) уполномоченные должностные лица Управления:

- 1) определяют, в чем выражается нарушение (нарушения) нормы законов и иных нормативных правовых актов, обязательные требования которых были нарушены;

- 2) определяют круг лиц, имеющих отношение к установленному нарушению;

3) определяют юридически значимые факты, подтверждающие неисполнение обязательных требований;

4) определяют причинно-следственную связь между допущенным нарушением и угрозой жизни и здоровью людей, животных, доказательства угрозы жизни и здоровью людей, животных, последствия, которые может повлечь (повлекло) допущенное нарушение.

Субъектами профилактических мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) являются:

объекты, осуществляющие на территории Кабардино-Балкарской Республики деятельность по содержанию животных, в том числе животных без владельцев, животных, от права собственности, на которых владельцы отказались.

Поднадзорными объектами являются:

- животные (за исключением животных, включенных в перечень животных, запрещенных к содержанию), которые находятся на содержании владельца, под его временным или постоянным надзором и местом содержания которых не являются зоопарки, зоосады, цирки, зоотеатры, дельфинарии, океанариумы;

- животное без владельца - животное, которое не имеет владельца или владелец которого неизвестен.

3. Статистические показатели состояния подконтрольной среды.

В рамках осуществления государственного надзора в 2020 году Управлением проведена следующая работа.

На протяжении 2020 года проводятся контрольно-надзорные мероприятия по обращению граждан в области обращения с животными. Одной из проблем является отсутствие в КоАП РФ статей, предусматривающих административную ответственность за несоблюдение обязательных требований Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». В период надзорных мероприятий основным направлением деятельности государственного надзора в области обращения с животными является проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение обязательных требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области обращения с животными, с целью защиты животных, а также укрепления нравственности, соблюдения принципов гуманности, обеспечения безопасности и иных прав и законных интересов граждан при обращении с животными.

Текущий уровень развития профилактических мероприятий.

Управлением публикуется информация в сфере государственного надзора в средствах массовой информации, проводились совещания, проводилась работа с населением по вопросам соблюдения требований в области обращения с животными.

Характеристика проблем, на решение которых направлена Программа.

Главной проблемой в поднадзорной сфере ведения, на решение которой направлена Программа, является низкий уровень знания подконтрольных субъектов в части требований, предъявляемых к ним ветеринарным законодательством Российской Федерации. Решением данной проблемы может быть увеличение количества профилактических мероприятий, направленных на разъяснение подконтрольным субъектам необходимости выполнения обязательных требований.

Раздел II. Цели и задачи профилактической работы

Цели профилактической работы:

- 1) мотивация к добросовестному поведению поднадзорных объектов и, как следствие, предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- 2) предупреждение нарушений юридическими лицами и (физическими лицами, в том числе) индивидуальными предпринимателями обязательных требований в области обращения с животными, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований в области обращения с животными;
- 3) повышение прозрачности системы организации регионального государственного ветеринарного контроля (надзора);
- 4) снижение административной нагрузки на субъекты надзора;
- 5) разъяснение поднадзорным субъектам обязательные требования в области обращения с животными;
- 6) повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности.

Проведение профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

- снижение числа нарушений хозяйствующими субъектами и физическими лицами законодательства в области обращения с животными;
 - снижение количества особо опасных болезней животных;
 - выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в области обращения с животными, определение способов устранения или снижение рисков их возникновения;
 - принятие мер по предупреждению нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в области обращения с животными;
 - создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов и, как следствие, сокращение количества нарушений в области обращения с животными.
-

Предлагаемая система профилактики правонарушений предусматривает изменение формы воздействия на субъекты контроля (надзора) на профилактическую. Достаточно часто предприниматель или иной субъект контроля (надзора) не в состоянии обеспечить соблюдение всех обязательных требований по причине их информационной недоступности либо в силу того, что обязательные требования устарели и не могут быть выполнены без чрезмерных экономических затрат. Основная задача профилактического воздействия Программы состоит в том, чтобы создать комфортные условия и среду посредством доведения для субъектов контроля (надзора) информации об обязательных требованиях законодательства Российской Федерации в области обращения с животными в понятной и удобной форме, мотивирующей субъекты контроля (надзора) к снижению нарушений обязательных требований.

III. Перечень программных мероприятий, связанных с созданием инфраструктуры и проведением профилактической работы, график реализации ведомственной программы комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям

№ п/п	Наименование проводимого мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1.	Размещение на официальном сайте Управления в сети «Интернет» нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными	отдел правового обеспечения Управления	постоянно
2.	Размещение на официальном сайте Управления в сети «Интернет» ежегодного Плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Кабардино-Балкарской Республики	отдел правового обеспечения Управления	декабрь текущего года
3.	Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в ФГИС «Единый реестр проверок»	Заместитель руководителя Управления	постоянно

4.	Организация и проведение мероприятий по контролю за соблюдением обязательных требований без взаимодействия с лицами, в отношении которых исполняется государственная функция	отдел правового обеспечения Управления; отдел государственного надзора в области обращения с животными и профилактики правонарушений в области ветеринарии Управления	постоянно
5.	Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей об изменениях, вносимых в действующие нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, сроках и порядке вступления их в действие	отдел правового обеспечения Управления; отдел государственного надзора в области обращения с животными и профилактики правонарушений в области ветеринарии Управления	по мере внесения изменений в нормативные правовые акты
6.	Вынесение юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	отдел правового обеспечения Управления; отдел государственного надзора в области обращения с животными и профилактики правонарушений в области ветеринарии Управления	незамедлительно при наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований
7.	Заседание совета зоозащитных организаций, в рамках которого юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, а также гражданам разъясняются требования законодательства в области обращения с животными	заместитель руководителя Управления, отдел правового обеспечения Управления; отдел государственного надзора в области обращения с животными и профилактики правонарушений в области ветеринарии Управления	по мере необходимости
8.	Проведение публичных мероприятий с участием подконтрольных субъектов по обсуждению результатов правоприменительной практики	заместитель руководителя Управления, отдел правового обеспечения Управления; отдел государственного надзора в области обращения с животными и профилактики правонарушений в области ветеринарии Управления	по мере необходимости

9.	Размещение на официальном сайте Управления в сети «Интернет» информации о проведенных проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	отдел правового обеспечения Управления:	ежемесячно
----	---	---	------------

Перечень мер, связанных с созданием инфраструктуры профилактической работы на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов

В 2022 в рамках программы профилактики правонарушений планируется выполнение следующих мероприятий:

- актуализация и доработка нормативно-правовых актов в рамках надзора в области обращения с животными;
- представление докладов по правоприменительной практике с использованием дифференцированного подхода к профилактике и возможным рискам;
- включение в Программу системы мер поощрения и стимулирования и соответствующей методики ее реализации;

В 2023 - 2024 гг. в рамках программы профилактики правонарушений планируется выполнение следующих мероприятий:

- представление докладов по правоприменительной практике с использованием дифференцированного подхода к профилактике и возможным рискам;
- доработка проверочных листов.

IV. Определение ресурсного обеспечения Программы

Финансовое обеспечение Программы определяется объемом расходов на обеспечение деятельности должностных лиц Управления, осуществляющих выполнение профилактических мероприятий.

Финансовое обеспечение Программы Управления осуществляется в рамках общего объема средств, предусмотренного Управлением в рамках реализации контрольно-надзорной деятельности в области обращения с животными. Иных дополнительных источников финансирования Программы не предусмотрено.

V. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными в Управлении:

№	ФИО	Должность	Функции	Контакты
1	Акбулатов Зариф Мустафинович	Заместитель руководителя Управления	Организация и координация деятельности по реализации Программы	40-67-75 akbulatovz@mail.ru
2	Гаштов Хасан Хаталиевич	Начальник отдела государственного надзора в области обращения с животными и профилактики правонарушений в области ветеринарии Управления	Организация и проведение мероприятий Программы	8 (963) 344-62-16 uprvet07@mail.ru

VI. Оценка результативности Программы

Для оценки мероприятий по профилактике нарушений и в целом программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении Управлением регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными юридическими лицами и (физическими лицами, в том числе) индивидуальными предпринимателями, а также органами местного самоуправления устанавливаются следующие отчетные показатели на 2023 - 2024 годы:

- количество проведенных профилактических мероприятий;
- количество выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;
- обеспечение своевременного размещения и поддержания в актуальном состоянии на официальном сайте Управления в сети «Интернет» нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора в области обращения с животными;
- количество проведенных заседаний совета зоозащитных организаций, в рамках которых юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, а также гражданам разъясняются требования законодательства в области обращения с животными;

- количество проведенных публичных мероприятий с участием подконтрольных субъектов по обсуждению результатов правоприменительной практики.

Непосредственные результаты в виде реализованных мероприятий, конечные результаты, а также количественные и качественные показатели формируются в виде доклада по исполнению программы профилактики правонарушений и обязательных требований законодательства Российской Федерации при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, размещаемого на официальном сайте Управления.